联合国 S/PV.8627*



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六二七次会议

2019年9月26日星期四下午三时举行

纽约

主席：	拉夫罗夫先生/涅边贾先生/波利扬斯基先生	（俄罗斯联邦）
	比利时	范德尔普勒伊姆先生
	中国	王毅先生
	科特迪瓦	阿蒙-塔诺先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·安格先生
	法国	勒德里昂先生
	德国	安南先生
	印度尼西亚	马尔苏迪夫人
	科威特	谢赫·萨巴赫
	秘鲁	波波利西奥·巴尔达雷斯先生
	波兰	查普托维奇先生
	南非	潘多尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

非洲和平与安全

加强区域和平与安全的伙伴关系

2019年9月13日科特迪瓦、赤道几内亚、俄罗斯联邦和南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/743）

* 由于技术原因于2019年10月3日重发。

19-29371 (C)





请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

加强区域和平与安全的伙伴关系

2019年9月13日科特迪瓦、赤道几内亚、俄罗斯联邦和南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/743）

主席（以俄语发言）：我谨热烈欢迎各位部长、我们的通报人和其他代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请埃及代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧盟对外行动署负责政治事务副秘书长兼政治事务主任让-克里斯托夫·贝利亚尔先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/743，其中载有2019年9月13日科特迪瓦、赤道几内亚、俄罗斯联邦和南非常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议之中项目的概念说明。

我现在请维奥蒂女士发言。

维奥蒂女士（以英语发言）：我感谢俄罗斯联邦组织本次关于非洲和平与安全的会议。

联合国、非洲联盟及其成员国、非洲各种区域性经济共同体和其他区域机制之间的合作从未如此广泛。我们的伙伴关系以《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》所载的共同价值观以及互补、尊重和非洲自主权的原则为基础。

2016年，非洲联盟和平与安全理事会确定了20项和平与安全挑战。但当前引人注目的不是非洲面临的挑战，而是非洲国家元首和政府首脑全盘处理这些问题的决心。2013年，他们承诺

> “不把冲突的负担留给下一代非洲人，并承诺到2020年结束非洲所有战争”。

7月在尼亚美，非洲联盟大会将“平息枪炮声：为非洲发展创造有利条件”作为2020年的主题。这说明，非洲成员国之间日益牢固的伙伴关系是在非洲大陆包容的可持续发展基础上推进和平与安全的基石。非洲联盟及其成员国在追求更高水平的有效性、自力更生和合作方面到达了重要里程碑。

非洲联盟和平基金到目前为止已获得1.24亿美元经费——这是其1993年成立以来收到的最高摊款。非洲联盟调解支助股和非洲妇女预防和调解冲突网络现已开始运作，提高了化解危机的能力，使这些努力更具包容性。

秘书长和非洲联盟主席还通过签署两个联合框架，即和平与安全框架和可持续发展框架，加强了联合国与非洲联盟的伙伴关系。伙伴关系在国家一级的和平进程和人民生活中显而易见。南部非洲发展共同体、非洲联盟、联合国和其他伙伴之间的密切协调为马达加斯加的对话与和解提供了支持，从而推动了在2018年举行和平、自由、公平和可信的选举。

在中非共和国，非洲联盟在联合国的支持下，领导了一项包含中部非洲国家经济共同体和各邻国参与的调解进程。这一进程的高潮是非洲联盟领导的喀土穆和平会谈，并促成了2月6日《中非共和国和平与和解政治协定》。联合国正在积极支持它的执行工作，包括通过建设和平基金，重点是政府的最高优先事项和与民间社会缔结伙伴关系。

在几内亚比绍，由联合国、西非国家经济共同体（西非经共体）、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体和欧洲联盟组成的五方集团继续协助恢复稳定和保持和平的努力。

在苏丹，通过埃塞俄比亚和非洲联盟在联合国支持下领导的努力，宪法宣言于上个月签署，从而建立了一个由文官领导的过渡政府。

与非洲民间社会缔结伙伴关系也在取得成果，利比里亚以及最近几内亚比绍和苏丹等国的进展向我们展现了妇女对和平与稳定的重要贡献。

除了地域范围的伙伴合作之外，专题领域的伙伴合作也是广泛而多样。联合国、非洲联盟和次区域组织在选举进程领域的合作也在增加。过去几年，在西非举行立法和总统选举之前，联合国西非和萨赫勒办事处与各个非洲伙伴组织了对塞拉利昂、尼日利亚、塞内加尔和其他国家的联合或协调访问，以促进和平和包容各方的进程。

在联合国建设和平基金的支持下，联合国正在帮助执行西非经共体与非洲经济委员会开展的一项研究的建议，以应对与西非畜牧业和安全有关的挑战。

联合国和非洲联盟密切合作，确保妇女和青年的意见被纳入和平进程。明年将是关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过二十周年纪念。2020年，性别问题也将被纳入非洲和平与安全架构的和平与安全工作的主流——这是重振决心的有利时机。非洲联盟和联合国都拥有青年问题战略和青年使者。这些使者十分重要，既是代言人，也是我们两组织变革的驱动力。

在中部非洲，联合国中部非洲区域办事处正在与中部非洲国家经济共同体（中非经共体）密切合作，发展和加强其能力，包括在预防冲突、调解、预警、与民间社会合作和性别平等主流化方面的能力。联合国萨赫勒综合战略和非洲联盟在该区域的战略保持一致，这加强了合作，包括通过由非洲联盟和联合国共同主持的萨赫勒部长级协调平台，以应对该区域面临的多方面挑战。

次区域组织间的伙伴关系也在加强。联合国中部非洲区域办事处和西非区域办事处正在支持执行中非经共体和西非经共体去年签署的谅解备忘录。

尽管取得了进展，但国际社会需要更有效地支持非洲的努力。联合国继续与非洲联盟、次区域组织、会员国和民间社会团体的调解小组密切合作。需要进一步加强机构能力，以便能够开展预防外交。

对联合国支持非洲大陆和平与安全工作起到核心作用的是我们的和平行动。目前有8万多名维和人员在非洲七个维持和平行动中服役。实际上，从人员和预算来看，我们最大的特派团都部署在非洲大陆。非洲国家自身的贡献对我们在非洲和其他地方的维和行动是不可或缺的。

非洲现在是向联合国各种特派团派遣部队最多的区域，而且非洲联盟和联合国本身在维持和平行动方面就有直接合作。在索马里、马里和萨赫勒，除了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动之外，联合国还支持非洲联盟领导的多项行动。

然而，我们能够而且必须做得更好。秘书长强调，必须确保在安全理事会授权和管理下非洲联盟领导的和平支助行动筹资工作的可预测性、可持续性和灵活性。建设和平和保持和平的努力也需要政治意愿和资源，包括支持地方和国家各级的和平基础设施以及与建设和平委员会的政策对话。

国际社会积极支持非洲联盟到2020年平息枪炮声倡议也很重要。安理会已经在第2457（2019）号决议中表示大力支持。秘书处以及联合国各机构、基金和方案正在加大对实现非洲联盟倡议目标的支持。

建立伙伴关系并利用其力量需要长远的目光和承诺。非洲联盟委员会与秘书处的合作将继续大力合作。秘书长期待看到加强强伙伴关系和协作，使

非洲联盟能够实现其2063年愿景，即实现公平、以人为本的变革以及持久和平与安全。

主席（*以俄语发言*）：我感谢维奥蒂女士的通报。

我现在请法基·穆罕默德先生发言。

法基·穆罕默德先生（*以法语发言*）：主席先生，我首先感谢你和贵国政府召开本次重要会议，讨论非洲和平与安全现状以及加强区域和平与安全的伙伴关系。

非洲和平正在发生重大变化。我们终于完成一个设计精良、机构较为有效的和平架构的筹建工作。为实现和谐一致，该架构结合了我们各区域组织——非洲联盟的支柱——的努力和非盟自身的努力。在理论层面，该架构以共同的价值观为基础，根据以下双重原则进行协调，即：非洲问题必须由非洲人自己解决，这样做的成本在很大程度上应当用非洲自己的资源承担。正是依据这个双重原则，非洲联盟在安全理事会内外提出一个为非洲维和行动提供资金的原创模式。

虽然非洲负有首要职责，负责提供该项资金的一大部分，但这决不能免除安全理事会从这个普遍性组织的适当资源中为这些行动提供资金的义务，因为安理会是唯一真正对世界和平负责的机关。目前，这个问题是非洲和平与安全关切的核心。

鉴于各种因素威胁非洲的和平，我们亟需拿出新办法来反思这些因素，找到有效应对的最佳方式方法。应对和平威胁、建设和平和维持和平的传统机制已不再完全切合新形势。形形色色的恐怖主义和各类非法贩运活动无法用以前的模式加以处理。这些模式的成本、官僚作风、运作方式以及行动和战术调配方法使之——坦率说——不合适、无效且陈旧过时。必须谋划一种具备更适应非洲社会、文化和宗教背景的具有法律、政治、财务和行动机制的新模式。

非洲联盟一再重申，它已做好充分准备，与联合国、尤其是与安全理事会一道努力，以期在理论和行动上取得预期进展。我今天在此重申，非洲在这方面始终做好准备。

纵观非洲和平态势，一些无可争议的成功事例历历在目。通过执行非洲联盟主持缔结的各项协议，刚果民主共和国和中非共和国局势恢复正常；南苏丹朝着和平与和解取得重大进展；索马里和乍得湖地区的反恐斗争实现一定程度的积极稳定，这些都值得一提。这一系列成就中新增的一项是非洲的调解工作在苏丹大获成功，为该国实现协商一致基础上的和平民主过渡铺平了道路。

但是，非洲和平取得的进展绝不能掩盖弱点，特别是黯淡的现实继续给总体前景投下阴影。在萨赫勒，国际社会遏制和铲除恐怖主义的努力尚未产生预期效果，同时，这种现象继续变本加厉，威胁马里北部以外区域。因此，萨赫勒五国集团成员国联起手来，决定集中资源，以提供适当对策。在这方面，安全理事会的支持至关重要。

我借此机会，再次呼吁真正、有效地声援这些国家，因为它们消除贫困和打击该区域恐怖主义毒瘤的斗争令人关切，理应得到国际上最积极的声援。这种急需的期声援出现任何薄弱环节，无论使用何种借口，都有利于恐怖主义祸患的扩散，至少在萨赫勒地区，非洲另一场危机招致的分裂助长了该祸患。最后，我要就利比亚危机略陈己见。

利比亚危机从一开始就显示出非洲令人沮丧的边缘化，取而代之的是诸多外部行为体，它们各有所图，这一点无人不知。在不到10年时间里，随着危机持续恶化，利比亚人民的苦难一直在延续，利比亚问题解决方式的局限性暴露无遗。该结束这场地狱般的毫无意义的危机了。安理会成员和非洲均有义务集体重新思考这一局势，并试试另一种方式。

首先，我们必须明确断定，这场危机没有军事解决办法。武器继续在该国泛滥，使那些发动战争

者得以利用利比亚本国资源购置武器，继续发动战争，因此，严格执行武器禁运刻不容缓。然后，我们必须参与一个真正包容各方并重振政治谈判的进程，以规划一种能够处理人道主义紧急情况并组织自由、透明选举的协商一致的民主过渡，而选举是该国真正的政治合法性基石。

制订该目标很容易，实现它却很复杂。它需要一种联合执行机制——重点是“联合”——来发挥主导作用。在建立这个新的联合机制时，我们必须强调，在一个同我们大陆上其他问题一样具有非洲特性的问题上，非洲应当发挥核心作用，非洲的组织已经在这些问题上展示了其能力、知识、经验和专长。

非洲联盟的核心地位不是一个自我中心或自高自大问题。这是一个常识问题，是为了追求效率和具体成果。为实现这一点，非洲联盟别无所图，它寻求的只是在相互尊重的伙伴关系基础上采取集体行动，而不是寻找一个听从命令或解除良心负担的替代品。这是在共同价值观的基础上，一心一意为了利比亚的和平、和解和民主而一道努力的问题。在这种共同努力中，我们将按照2017年4月在纽约这里签署的框架协定，为我们与联合国的伙伴关系赋予具体内容。

主席（*以俄语发言*）：我感谢穆罕默德先生的通报。

我现在以俄罗斯联邦外交部长的身份发言。

今天的会议是俄罗斯联邦同安全理事会的非洲成员国一道召集的，会议重申，非洲问题在安理会议程上占据特殊地位。确保非洲大陆的和平与安全对整个国际社会至关重要。

非洲大陆目前面临诸多挑战。这个世界上增长最快的区域仍然不稳定。它的一些国家目前面临严峻的政治和社会经济危机。国家间和族群间的冲突依然未得到解决，恐怖分子经常利用这些危机和冲突。那里有伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）开展活动的热点，而基地组织及其附属地方团体——例如“青年党”、“博科圣地”和其他团体——现在遍布从马里到索马里的非洲大陆。

我们决不能忘记非洲大陆的惨痛历史。1960年代非洲人民为争取自由和独立而开展的不屈不挠的斗争使他们能够决定自己的未来。应我国的倡议，大会通过了《给予殖民地国家和人民独立宣言》，在非殖民化进程中发挥了重要作用。

然而，自那时以来，非洲国家的主权继续面临严重挑战。八年前，北约对利比亚发动武装干预，使该国陷入混乱，破坏北非的安全体系，并且助长武器和犯罪分子在整个非洲大陆流动。除来自伊拉克、叙利亚和其他地方的作战人员之外，利比亚成为各类恐怖主义的庇护所和平台。撒哈拉和萨赫勒国家也在遭受苦难。西非和中非国家以及南欧国家的安全受到威胁。非洲人自己在非洲联盟和平与安全理事会最近专门讨论非洲大陆外国军事存在的会议上，谴责了对非洲大陆事务的外国军事干预，并呼吁非洲的外国伙伴尊重区域自主性。

尽管存在刚才所述种种情况，但最近在解决危机方面取得的成功表明，如果由非洲人自己主导并作出努力，这些努力可以多么有效。中非共和国和南苏丹现已签署并执行全面和平协议。埃塞俄比亚、厄立特里亚、索马里和吉布提领导人采取了非常有勇气和负责任的步骤，非洲之角的局势因此得到改善。在刚果民主共和国和尼日利亚这样的大国，我们看到举行了和平和民主选举。我认为，这方面最重要的事实是，每一项成就的核心是非洲国家领导人自己有政治意愿，同时得到了非洲联盟和次区域组织的协助。

有鉴于这些进展，六年前制定的结束非洲武装冲突的宏伟目标不再遥不可及。非洲大陆和平与安全架构内非洲待命部队的建立正在帮助实现这一目标。非洲联盟冲突后重建和发展中心现已开始运作，此外，通过利用区域机构的潜力和非洲领导人的斡旋，非洲联盟的预防冲突努力也正在得到加强。

与此同时，非洲人仍然需要包括安全理事会在内的国际社会的坚定支持。我们认为，增进联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的互动潜力巨大。两个理事会之间的定期协商会议为开展这种合作提供了一个良好机会，下次协商会议将于下月在亚的斯亚贝巴举行。从对冲突地区的联合访问到非洲联盟专家参与编写报告和国家审查，联合国秘书处和非洲联盟秘书处之间也有合作，它们都是安全理事会作出决定的重要指导方针。

我们认为，安全理事会完全有道理密切关注非洲联盟维持和平行动可持续供资问题。我们注意到在为非洲和平基金补充资金方面取得的进展，这表明非洲领导人决心承担他们在非洲维持和平行动费用中的份额。当然，应加强为此类行动提供资金的可预测性、可靠性和灵活性，俄罗斯联邦准备就将由安全理事会三个非洲成员草拟供我们审议的相应决议草案开展实质性工作。俄罗斯也支持非洲三成员就非洲大陆和平与安全提出的其它倡议。我们认为，非洲三成员是我们安理会与非洲联盟之间的重要纽带。

俄罗斯根据国际法，包括《联合国宪章》所载的不干涉各国内政原则，并且只在东道国同意的情况下，为维护非洲的和平与安全提供援助。这种援助旨在建设各国自身应对危机的能力。

我们高度重视为来自非洲和其它发展中国家的维和人员提供培训方案。本月，俄罗斯内政部培训学院专门针对非洲女警察启动了又一课程。我们继续提供双边军事和执法培训方案，并提供军事和技术援助。过去18个月，在中非共和国，俄罗斯教官为这个主权国家的武装部队培训了3000多名军事人员。在安全理事会第2127（2013）号决议所设委员会知情的情况下，我们供应了两批俄罗斯武器以满足中非共和国的需求，最后一批武器将于本月抵达。

有效的武装部队只是确保国家安全的一个方面。消除冲突的根源要求我们解决该区域各国严峻的社会经济问题，并加强其国家机构。培训具有各类专长的非洲专家尤为重要。俄罗斯正在医学、教育、先进技术、运输和其它民事专业领域扩大为非洲人提供研究金和免费培训的做法。

再过一个月，在普京总统的倡议下，第一次俄罗斯-非洲首脑会议将在索契举行，这将标志着我们与非洲大陆关系的新篇章。我们预期该大陆几乎所有国家的国家元首或政府首脑以及非洲联盟委员会主席法基•穆罕默德先生及各次区域组织领导人将出席会议。议程将涵盖从维护和平与安全到社会经济发展的广泛问题，我们期望索契首脑会议将有助于非洲地区局势全面正常化。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请科特迪瓦外交部长发言。

阿蒙-塔诺先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会9月份主席，并代表科特迪瓦感谢它同意与安全理事会非洲成员共同组织这次通报会，讨论“非洲和平与安全：加强区域和平与安全的伙伴关系”议题。选择的这一议题意义重大，反映了我们的共同关切，即必须找到方式方法来形成非洲和平与安全问题的可持续对策。

非洲联盟委员会主席和秘书长办公厅主任作了富有启发性的通报，使我们得出同样令人震惊的结论，即整个非洲，特别是西非次区域的安全局势出现令人不安的恶化。这种情况要求区域组织紧急作出协调一致应对，侧重点是与所有双边和多边行为体建立强有力和互利战略伙伴关系。然而，这种伙伴关系只有基于对助长不安全和不稳定的地方和区域动态的共同认识，才能使我们实现我们的目标。仅举几个例子，这些动态包括贫困和失业，它们是跨境犯罪网络、暴力极端主义和恐怖主义武装团体扩张的温床、与政治和机构治理相关的脆弱性以及薄弱的区域和次区域维持和平能力。

在危机蔓延并产生区域影响之前，它们源于国家内部。因此，我们的伙伴关系行动要取得成效，

就必须首先侧重于支持旨在消除贫困和失业的国家战略，由此加强各国应对危机的能力。

因此，科特迪瓦欢迎国际社会就这一根本要求达成共识，这体现在2018年启动了涵盖2018-2030年期间的联合国萨赫勒支助计划，目的是加紧努力，加快萨赫勒地区的繁荣增长；发起成立了萨赫勒联盟，承诺资金总额约为75亿欧元；此外，萨赫勒五国集团通过了优先投资方案，包括40个核心项目，目标是确保发展与安全之间更好的平衡和牢固的联系。我们认为，所有这些举措都将受益于根据《联合国萨赫勒综合战略》加强协调，从而避免重复努力，并且最好地利用资源。

区域机构和次区域机制在预防冲突和建设和平领域的能力建设同样至关重要。在这方面，根据《联合国宪章》第八章建立的联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架是和平与安全合作的典范。

至于西非次区域，科特迪瓦希望强调，西非国家经济共同体（西非经共体）与联合国西非和萨赫勒办事处之间开展高质量合作，推动预防性外交，建设国家复原力并支持建设和平。

我还要表示，我国支持泛非组织和欧洲联盟之间富有成效的伙伴关系。我们注意到欧洲联盟在资助非洲和平与安全架构方面的重要作用，该架构是一个应对非洲大陆和平与安全威胁的结构性长期应对机制。

此外，科特迪瓦紧急呼吁提高非洲联盟和西非经共体的预警能力并改善它们积极主动的危机应对措施，因为它们是区域和平与安全伙伴关系的核心支柱。我国认为，西非经共体预警和反应网络以及非盟大陆预警系统是进行战略监测、确定新生冲突以及制定地方、国家和次区域各级快速应对措施的重要工具。

在西非经共体区域——在过去四年中，那里发生了2200多起袭击事件，估计造成11500人死亡，数千人流离失所——这一承诺又多了一个层面， 9月14日在瓦加杜古举行的西非经共体国家元首和政府首脑特别峰会反映了这个层面。在不影响面临资金困难的现有安全举措的情况下，西非经共体国家元首和政府首脑决定为打击恐怖主义和跨国有组织犯罪汇集资源并协调努力。瓦加杜古峰会通过了一项行动计划，将由高达10亿美元的内部资源供资。

虽然整个非洲，特别是西非的不安全和不稳定局势因当地动态而加剧，但我们必须认识到，自2011年以来，利比亚冲突等外部冲击推动了武器、跨国犯罪网络和恐怖主义武装团体的扩散。因此，科特迪瓦呼吁加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系，这无疑将有助于通过包容、可信的政治进程找到利比亚危机的持久解决办法。

对和平与安全的威胁是一个区域安全问题，其影响远远超出非洲边界。在本区域，国际和平与安全的一个方面无疑受到威胁，只有本着联合国、双边和多边伙伴以及区域组织之间振兴伙伴关系的精神，通过长期、多方面的应对措施，才能得到加强。

主席（*以俄语发言*）：我现在请赤道几内亚共和国外交与合作部长发言。

埃索诺·安格先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：鉴于这个议题对非洲大陆和国际社会的重要性，赤道几内亚感谢俄罗斯与当选为安理会成员的三个非洲国家一起组织本次部长级会议。我们也感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生就今天摆在我们面前的问题所作的详细通报。

以前，非洲的冲突以争夺土地和自然资源及其控制权的族裔和部落战争，以及政治、文化、信仰和社会需求等其他因素为特点。在出现恐怖主义等加剧暴力的新现象后，非洲这些传统冲突发生了根本变化。恐怖主义有多种形式，通过其附属团体“基地”组织、“博科圣地”组织和与伊拉克和沙姆

伊斯兰国有联系的团体活跃在世界各地的各交战前线，这些组织目前都设在非洲。

其他同样相关的现象包括：非法武器贩运和贸易的增加、海盗行为、武装团体的增长、性暴力、钻石和其他矿物的非法贩运等。它们的影响对非洲和平与安全及其经济发展项目构成重大威胁，引发混乱，并造成流离失所、贫困、疾病、饥饿和死亡。

武器扩散，开采、非法贩运和争夺自然资源，贫困和国家机构薄弱是冲突的主要起因，在非洲容易发生冲突的地区或区域造成持续动荡。尽管区域和次区域机构及其国际伙伴在实现和平与安全方面取得了进展，但不断增长的极端主义、恐怖主义、跨国有组织犯罪、族群间暴力和气候变化的影响，如影响农业这一绝大多数非洲人主要生计的干旱、洪水、日益严重的土地退化和荒漠化，加剧了这些起因。

气候变化和武装冲突的后果反映在难民和境内流离失所者人数的增加上。这种被迫流离失所，无论是境内还是境外，都构成主要影响非洲的危机。为了让人们注意到这场危机，赤道几内亚共和国总统奥比昂•恩圭马•姆巴索戈先生阁下将非洲联盟2019年的主题定为“非洲难民、回返者和境内流离失所者年：提出强迫流离失所问题的持久解决办法”。

安全理事会每年就有关和平与安全的问题举行几次会议和辩论，主要侧重于非洲。持续举行这些会议表明，安全理事会和国际社会都认识到，非洲联盟的和平行动是在非洲大陆实现和平与安全的关键工具。

非洲和平与安全对全球稳定很重要，赤道几内亚在其外交政策中将非洲问题放在首位。因此，我们在担任安理会主席期间非常荣幸地代表非洲联盟提出了关于“到2020年平息非洲枪声”倡议的第2457（2019）号决议。该决议的执行将为非洲经济发展奠定坚实基础。非洲联盟自身必须确保区域经济共同体和区域机制在政治和行动方面进行配合和协调。

我们也必须加强非洲联盟和平与安全机构与经济共同体之间的协商，从而改善和加强战略伙伴关系，以共同处理并更好地协调旨在预防、解决和管理非洲大陆冲突的一致和有效举措，因为我们认为，预防、解决和管理冲突方面的协作必须包括区域经济共同体和区域机制，将它们作为全球和平与安全架构中的重要伙伴。

让妇女和青年参与非洲的发展，并增强妇女和青年的权能，对于为非洲大陆解决冲突和建设和平奠定坚实基础至关重要。

主席（*以俄语发言*）：我现在请南非共和国国际关系与合作部长发言。

潘多尔夫人（南非）（*以英语发言*）：部长先生，我同我的同事们一道感谢你召开本次会议。我们赞赏非洲联盟委员会主席穆萨•法基先生和秘书长办公厅主任玛丽亚•路易莎•里贝罗•维奥蒂大使的有益通报。

这是一次及时而中肯的辩论会，因为安全理事会的大部分工作主要处理非洲大陆的冲突局势。本次辩论会为我们提供一个独特的机会，以反思为解决非洲冲突所作的努力，包括非洲国家自己所作的努力，以及通过与非洲大陆内外行为体的伙伴关系所作的努力。

首先，我们必须肯定非洲国家在实现非洲联盟（非盟）至迟到2020年平息非洲枪炮声的愿望和寻求以非洲办法解决非洲问题方面所取得的积极进展。这导致困扰非洲大陆的长期冲突得到解决。

自2000年非洲统一组织变为非洲联盟以来，非洲大陆为应对非洲面临的安全挑战和威胁建立了有力和有效的框架。这些框架在非盟与各区域机制之间建立了协同关系，以便预防、管控和解决冲突。通过这种举措的成功，非洲大陆遵循非盟与我们区

域组织之间的互助互补原则，在减少暴力和武装冲突方面取得了长足进展。

然而，尽管取得了这些进展，但非洲大陆面临的挑战错综复杂、名目繁多，涉及诸多贯穿各流域的问题。这包括建设和平与安全、促进包容性社会经济发展和复原力、增加获取资源的机会和经济机会以及促进和巩固民主、善治和坚守人文精神。

纵观历史，造成非洲大陆不稳定和不安全的一些因素包括贫困、边缘化、不平等、失业、未能管理多样性、治理不善、争夺自然资源、外部干涉以及最近还有气候变化影响。

此外，在非洲大陆一些地区，恐怖主义、暴力极端主义和族群间暴力等问题利用许多地方持续冲突造成的真空以及贫穷和不平等祸患，造成动荡旷日持久。通过军事冒险进行强制性和往往违宪的政府更迭，也削弱了社会资本和国家经济，从而引发广泛的暴力和人道主义危机。这种挑战的冲击不仅在非洲大陆可以感受到，而且还波及其他国家和区域。需要齐心协力和建立伙伴关系，才能应对所有这些复杂的威胁，包括了解引起这些威胁的状况。因此，我们非洲大陆若要享有可持续和平与繁荣，就必须实现非洲联盟《2063年议程》和联合国《2030年可持续发展议程》所阐述的非洲大陆愿望。

联合国为协助非洲区域和次区域组织解决冲突局势作出了重大贡献，主要通过部署联合国特使和维和人员以及通过联合国发展系统的宝贵工作这样做。非洲联盟及其各次区域组织则利用其靠近冲突局势、能够了解国内和区域政治动态等优势，通过快速作出反应来维护非洲大陆的和平与安全，展现了领导能力。

南非自其年轻的民主制度开始以来，一直积极参与联合国和非洲联盟的工作。南非认识到这些多边机构的重要性，向这两个机构贡献了大量资源。我们一直是非洲联盟最大财政贡献者之一。我们也是联合国非洲维和特派团的一大贡献者。这包括我们过去向非盟-联合国达尔富尔混合行动以及在布隆迪部署人员，以及我们目前在刚果民主共和国派驻大量人员，在那里，我们的部队是在本区域建设和平的高效部队干预旅的一部分。

我们还通过支持政治进程支持非洲建设和平。我们将继续提供这种支持，包括努力培训维持和平和建设和平方面的女性领导人。

然而，要应对和平与安全面临的威胁，还需作出远为更多的努力。我们需要加强联合国和非盟之间的伙伴关系，以实现我们建立无冲突的繁荣的非洲大陆的愿望。与加强这一关系有关的一个至关重要的方面是资助非盟主导的和平支助行动。不幸的是，尽管在这方面作出了承诺，但通过联合国摊款为非盟主导的和平支助行动提供可预测和可持续的资金工作没有取得太大进展。

我们希望看到给予关注的另一个重要方面是，需要采取有效措施来推动从维持和平向冲突后重建和发展过渡和进行缩编。至关重要的是，所有相关利益攸关方都应齐心协力，以确保建设和平活动取得成效，并确保这种行动的和平红利得到巩固。

联合国建设和平委员会与非盟冲突后重建和发展框架应共同努力，根据许多冲突后国家的要求向这些国家提供援助。国家自主权和领导权对于建设和平努力取得成功以及最重要的是防止各国再度陷入冲突具有重要意义。

我们要进一步强调，让妇女平等参与和平与安全进程势在必行。这并非仅限于冲突国家，而是包括联合国所有会员国，以确保妇女在安全理事会等机构讨论的问题上发挥突出作用。让青年参与这些进程当然也至关重要。此类规定和行动并非只是为了在追求和平方面实现性别平等，而是在非洲大陆实现可持续和有效的和平、安全与发展的必要条件。

最后，我国坚信，为谋求非洲和平与安全而建立的伙伴关系，只有所有伙伴在致力于实现可持续和平与安全这一共同目标时相互补充，才会取得成

功。这要求支持非洲带头寻找办法来解决非洲大陆持续存在的冲突。

冲突不分国界，其影响在世界各地引起震荡。因此，辛勤努力以确保一个安全与繁荣的世界符合我们大家的利益。

主席（以俄语发言）：我现在请科威特副首相兼外交大臣讲话。

谢赫·萨巴赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨欢迎秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生来到安全理事会，并感谢他们参加今天的会议，做详尽的通报。

我们今天的会议是昨天上午会议（见S/PV.8626）的延续。这两次会议有许多共同之处，特别是它们均探讨了联合国同区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作，以及加强伙伴关系和加大工作力度以处理国际和平与安全面临的各种挑战与威胁。

联合国和非洲联盟按照《联合国宪章》第八章开展的合作取得了重大进展，理应受到赞许与钦佩。今年签署了促进和平与可持续发展的联合框架。此外，这两个组织设立了首脑一级的联席会议制度，还通过了一项关于合作支持和平行动的联合声明。安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会的合作继续进行，包括通过召开年度会议的方式。我们希望，今年的第三十次会议将于10月份在亚的斯亚贝巴召开。

鉴于上述情况，我们强调，必须继续这些已取得诸多成果的努力，并且在此基础上更进一步，特别是通过“行动促维和”倡议，从而确保维和特派团更加高效、装备更加精良、更加有力并且更加安全。这需要安全理事会的任务授权富于力度，还需要可持续和可预测的资金。在这方面，我们赞扬非洲联盟继续承诺，承担和平支助行动25%的费用。

通过预防外交和调解，协调一致地努力处理和平与安全面临的各种威胁，这必须成为防止冲突的第一道防线。我们可以援引这方面的多种例子。可持续地平息枪炮声的最佳方式是继续努力奠定和平的基础，从而建立持久和平，防止冲突。只有建设所有公民均有效参与的社会，才能做到这一点。要实现持久和平和《2030年可持续发展议程》，特别是各项可持续发展目标，就必须在暴力与冲突爆发之前处理其根源。

《非洲联盟2063年愿景》列举了防止和解决冲突所必需的多种因素。首先，必须加强和平与容忍的文化，教导儿童和青年了解和平的价值。还必须加强其它概念，包括良政、民主、人权、法治、公正以及处理争端的根源，众所周知，冲突的根源众多，并且彼此关联。

发展是联合国实现可持续和平、安全以及人权工作的支柱之一。这就是为什么科威特国高度重视该支柱。我们的支持、参与以及合作向所有非洲国家敞开。我们这样做是因为我们相信，非洲是阿拉伯世界的战略延伸，特别是鉴于10个阿拉伯国家是非洲联盟的成员国。这就是为什么科威特国在主席声明S/PRST/2019/5中强调了联合国、非洲联盟以及阿拉伯国家联盟在区域和平与安全问题上三方合作与协调的重要性。

此外，前任秘书长科菲·安南题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告（S/1998/318）申明，没有发展就不会有和平，没有和平也不会有发展。该愿景契合科威特国外交政策中的一项原则和支柱，特别是科威特阿拉伯经济发展基金所采取的发展政策。1961年以来，该基金对51个非洲国家的发展捐助已达近100亿美元。

科威特已多次确认，我们将继续努力，或者通过政府和民众的合作，或者通过科威特阿拉伯经济发展基金，来支持在非洲落实各项可持续发展目标。该基金认为，非洲是其在保健、能源、教育、水以及基础设施等领域发展活动的一个主要平台。

此外，科威特埃米尔谢赫萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫殿下担任了在亚的斯亚贝巴召开的2012年非洲联盟首脑会议的嘉宾。他是首位参加该首脑会议的非洲联盟以外的阿拉伯国家领导人，这表明了科威特对整个非洲大陆、特别是非洲联盟的重视。它还展示出科威特国同整个非洲联盟稳固的关系，夯实了阿拉伯国家联盟同非洲联盟的关系与伙伴关系。

在此背景下，科威特国主办了2013年11月题为“发展与投资伙伴”的第三届非洲-阿拉伯首脑会议。在该首脑会议上，科威特国还承诺拨出10亿美元的软贷款，在科威特投资局的监管下用于基础设施。此外，科威特埃米尔谢赫萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫殿下还发起一项重要的人道主义举措暨非洲发展Abdulrahman Al-Sumait奖，拨款100万美元作为年度奖金，用于支持非洲粮食、保健以及教育等领域的发展研究。在科威特国的捐助下，该奖项鼓励非洲大陆的经济社会发展和人员的能力建设。

最后，科威特国相信联合国及其各机构将提高非洲国家的能力，以落实到2020年平息非洲枪炮声的倡议，安全理事会在第2457（2019）号决议中强调了该倡议的重要性。此外，与可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》相一致的《非洲联盟2063年议程》也必须与捐助国合作加以落实。作为非洲联盟的观察员，科威特国将继续与其成员合作，提高非盟的能力，以实现和平、进步与繁荣，防止和解决冲突，维护非洲的和平、安全以及稳定，同时我们重申，非洲的问题必须找到非洲的解决办法。

主席（*以俄语发言*）：我现在请中华人民共和国国务委员兼外长发言。

王毅先生（中国）：我欢迎俄罗斯作为本月安理会轮值主席国倡议举行关于非洲和平与安全问题的公开会。我认真听取了联合国秘书处以及非盟委员会法基主席的通报，对各方为维护非洲和平安全所做的努力表示高度赞赏。

非洲的和平安全不仅关乎非洲人民的福祉，而且同世界和平息息相关。中方一贯支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，我们也相信非洲完全有能力解决好自身的问题。帮助非洲实现和平与安全，是国际社会特别是安理会义不容辞的责任。我们要重视非洲，把实现非洲和平与安全摆在突出的位置上。我们要信任非洲，充分发挥非洲国家解决自身问题的主观能动性。我们要支持非洲，增强非洲自主维护和平安全的能力。

非洲有世界五分之一的人口，是发展中国家最集中的地区。非洲事务涉及安理会三分之二左右的议题，两千多万人因为战争和冲突而流离失所。让非洲消弭枪声，既是非洲人民的共同期盼，更应当成为国际社会共同努力的方向。进入新世纪，非洲国家在联合自强的道路上不断迈出新步伐，在非洲和平与安全的建设方面也不断取得新进展。

非洲国家在立足自身解决问题的同时，不断加强区域和次区域合作，推动了非洲问题的政治解决进程。最了解非洲的是非洲国家自己，安理会要更多倾听非洲呼声，尊重非洲意见，发挥非洲作用。近年来，安理会同非盟的对话合作不断深化，合作领域不断拓宽。这一势头要继续保持并不断加强。

非洲国家为维护自身安全展现出强烈的政治意愿，但是也面临不少困难和挑战，最突出的瓶颈就是能力建设和资金的缺乏。国际社会特别是安理会要负起责任，帮助非洲提升自主维和、维稳和反恐能力，加快非洲常备军、快速反应部队和早期预警机制建设。非洲国家期待联合国向非盟自主和平行动提供充足、稳定和可持续的资金支持。这一诉求是正当、合理的，中方完全支持。我们呼吁安理会成员尽早就此达成共识，为非洲和平稳定多做实事。

我们欢迎苏丹成立联合政治过渡政府，我们愿意同国际社会一道，共同为促进苏丹和平稳定发挥

建设性作用。联合国同非盟在达尔富尔地区开展的混合行动是成功的，联非达团应当于明年6月如期撤出，把宝贵的维和资源用在更需要的地方。

南苏丹各派在伊加特的斡旋下，成功签署了解决南苏丹冲突的重振协议。我们希望南苏丹各方认真落实协议，真正开启国家重建的新阶段。

利比亚冲突已超过八年，给利比亚人民造成深重的苦难，国际社会应当切实采取必要行动，帮助利比亚停止冲突，恢复政治对话，要坚持“利人主导、利人所有”的政治进程，支持联合国利比亚支助团和萨拉梅特别代表的工作，同时发挥非盟、阿盟等区域组织的优势和作用，同联合国形成合力。

中方支持萨赫勒五国推动解决地区和平安全问题的努力，我们呼吁国际社会向联合部队提供必要的支持，鼓励非洲区域和次区域组织发挥主导作用。

大湖地区位于非洲大陆的心脏地带，其和平稳定关乎非洲的和平安全。联合国以及国际社会应继续支持东非共同体、大湖地区国际会议的努力，促进地区国家加强合作，推进地区政治及和平进程。夏煌特使提出以合作促发展，以发展促和平，我们对此表示支持。

中方始终高度关注非洲埃博拉疫情的发展情况。我们已经决定向刚果（金）等国防控埃博拉疫情提供紧急人道主义援助，并与世界卫生组织、非盟开展疫情防控合作，再次以实际行动诠释和弘扬中国同非洲风雨同舟、患难与共的兄弟情谊。中方呼吁国际社会拿出更多实实在在的举措，帮助刚果（金）等非洲国家早日战胜疫情。

中国和非洲是好朋友、好兄弟、好伙伴。习近平主席提出的真实亲诚理念和正确义利观，是中国对非政策的根本遵循。在中非合作论坛框架下，中国和非洲正在携手打造责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生的中非命运共同体。

帮助非洲维护和平安全，中国从来也不缺席。就在此时此刻，2000多名中国维和人员正在非洲5个联合国任务区守护和平。中国海军在亚丁湾、索马里海域护航已超过10年，累计完成1200多批6700余艘各国船舶的护航任务。我们支持非洲加强和平安全能力。首批2亿元人民币的军援物资已经运抵非洲，用于支持非洲常备军和危机快速反应部队的建设，我们还向萨赫勒地区反恐行动和五国联合部队建设提供了3亿元人民币的援助。

习近平主席2015年9月宣布成立的“中国－联合国和平与发展基金”，也将支持非洲维和、反恐、实现可持续发展作为重点，迄今已开展34个涉非项目，成为中国、非洲、联合国三方合作的新平台。我愿在此重申，在实现非洲和平发展的道路上，中国将继续坚定地与非洲兄弟姐妹站在一起，携手并肩同行。

主席（*以俄语发言*）：我现在请法国欧洲和外交部长发言。

勒德里昂先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢俄罗斯联邦就联合国、非洲联盟和区域组织之间的战略伙伴关系召开今天这场非常重要的讨论会。

安理会非常清楚马克龙总统本人对非洲的承诺。他在2017年11月于瓦加杜古发表的声明中，描述了法国与非洲的新关系——即责任共担的关系——所面临的挑战。这意味着我们不能再依赖旧模式。非洲期待的不是我们的慷慨，而是伙伴关系。法国将与非洲一道努力，建立长久的平等经济伙伴关系，给私营部门、非洲创新和非洲青年带来投资。这将是我们将于2020年6月在波尔多组织的下一次非洲-法国首脑会议的重点。

我们认为，这种伙伴关系办法也适用于集体安全。联合国、非洲联盟和区域组织之间的密切合作使我们能够将我们的政治努力结合在一起，并更紧密地根据实地的实际情况确定我们的战略，还使我们有可能优化我们可以使用的手段，以提高效率。

我们今天看到，非洲联盟和联合国之间的伙伴关系现在证明在危机预防、调解和行动方面具有重大价值。

在这方面，我们可以列举若干范例，如最近在苏丹和马达加斯加，非洲联盟所作的各种努力得到了联合国、南部非洲发展共同体和包括法国和欧洲联盟在内的其他伙伴的支持。这些共同努力提高了2018年总统选举的透明度和公信力，成为预防危机的成功典范。在中非共和国，非洲联盟和联合国的共同努力导致政府与武装团体于2月6日签署了和平协定。所有国际伙伴必须继续保持审慎且协调一致的参与，以保证充分执行该协定。

此外，在萨赫勒，联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）和萨赫勒五国集团的联合行动对确保源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》得到执行至关重要，对确保联合国和非洲联盟在执行情况监测委员会中发挥关键作用也至关重要。这在反恐斗争中也极为重要，在这场斗争中，联合国马里多层面综合稳定团向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支助。必须加强和扩大这种合作。

法国支持国家元首和政府首脑在瓦加杜古举行的西非经共体扩大首脑会议上采取的举措。国家元首和政府首脑呼吁改善国际努力之间的协调，并加强该区域各国之间的合作，以制止这一威胁的蔓延。正是在这一框架内，法国和德国提议为萨赫勒地区的安全与稳定建立新的伙伴关系。这一伙伴关系将有助于加强各种国防和国内安全行动之间的协调，并扩大范围，以便能够在乍得湖周边国家开展进一步的工作。

但是，今天我们责无旁贷，要根据《联合国宪章》第八章和安全理事会的作用进一步加强联合国、非洲联盟和区域组织之间的伙伴关系。秘书长在其“以行动促维和”倡议中非常重视长期伙伴关系，是很有道理的。我们集体行动的能力首先取决于我们的共同愿景。这就是为什么我们积极参加安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度协商。正如已经多次提到的那样，我们还必须加强预警方面的信息共享，以便更好地预测和预防危机。

在非洲联盟-联合国为即将开展的非洲和平行动联合筹资方面我们还必须走得更远。我们知道，安理会目前的非洲成员要求我们确保我们供资的可持续性和可预测性。法国支持非洲联盟的做法，这一做法的最终目的是安全理事会在个案基础上，根据具体方式，授权除非洲联盟捐款外，使用法定缴款为这些行动提供资金。

我们相信，非洲和平行动满足三重需要：第一，政治需要，因为没有什么可以取代非洲国家在自己大陆推进和平的决心；第二，战略需要，因为仍然缺乏开展和平行动的能力；第三，行动需要，因为非洲特遣队最有可能取得战术成功，这要归功于他们对实地情况的了解和专门知识。我们必须考虑尼日利亚、乍得、尼日尔和喀麦隆在早期阶段如何有效地参与了打击“博科圣地”的斗争。

因此，我要赞扬秘书长和非洲联盟委员会在这个问题上所做的工作。已取得重大进展，如非洲国家在基加利首脑会议上作出的承诺，即到2020年通过非洲联盟和平基金为这些行动提供25%的费用。我们在几个领域还有很长的路要走，但我们真诚希望，我们能够在今后几个月中取得足够的进展，以看到迅速、有效的结果。

主席（以俄语发言）：我现在请印度尼西亚共和国外交部长发言。

马尔苏迪夫人（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚赞同各位通报者的观点，即在处理非洲和平与安全挑战时，在所有层面与所有利益攸关方结成伙伴关系具有极为重要的意义。印度尼西亚与非洲的伙伴关系始于我们的先辈为独立而战的日子。从那时起，我们的关系变得更加坚实，更加成熟，更加注重行动，目的是应对共同的全球挑战。但有一件事没有改变-我们的关系将永远建立在真

诚、信实和真挚的基础上。这就是我们需要在全球层面推广的团结精神：不会对非洲造成任何损害的伙伴关系；给非洲带来互惠的伙伴关系；给非洲带来平等和共同进步的伙伴关系。我想谈一谈这方面的一些要点。

首先，我想强调本土解决方案的重要性。秘书长的报告（S/2018/678）指出，非洲一些地区面临的和平与安全挑战日益复杂动荡。没有一刀切的解决办法，这就是为什么我们相信以非洲方法解决非洲问题的原则。正是本着这种精神，印度尼西亚支持通过加强联合国和非洲联盟（非盟）之间的伙伴关系实现“到2020年平息非洲枪炮声”倡议。

第二，需要加强与次区域和其他区域组织的伙伴关系。西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和政府间发展组织等次区域组织在预防和解决各自区域的冲突方面发挥了重要作用。加强实地合作和协作更为关键。联合国维持和平特派团与非盟领导的和平行动合作打击恐怖主义就是这种实地合作的证明。区域间合作同样重要。东南亚国家联盟和非盟正在努力就共同关心的问题在两个地区之间建立更密切的合作。

第三，必须加强对非洲发展和能力建设的国际支持。经济增长是实现和平的先决条件之一。印度尼西亚通过技术合作和能力建设方案为支持非洲作出了自己的一份贡献。印尼于2018年4月举办了印尼-非洲论坛，今年8月举行了印尼-非洲基础设施对话。这些活动导致了各战略部门的具体经济合作，包括基础设施、贸易、互联互通和战略产业。去年，印尼还主办了印尼-非洲海洋对话，以加强在海上安全和可持续渔业方面的合作。这些活动已证明在改善我们非洲兄弟姐妹的经济、发展、粮食安全和生计等方面是行之有效的。

最后，印度尼西亚将继续致力于通过参加联合国和平行动来维护非洲的和平。印度尼西亚目前正在为非洲七个特派团作出贡献，即联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国南苏丹特派团、联合国马里多层面综合稳定团、联合国西撒哈拉全民投票特派团、非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动和联合国阿卜耶伊临时安全部队。下一步，我们将继续通过社区参与在非洲维和特派团中开展工作，赢得当地社区的民心民意，实现非洲和平与稳定这一目标。

作为非洲真正的伙伴，印度尼西亚将继续致力于维护和平与安全。我们将继续与非洲一道努力。

主席（*以俄语发言*）：我现在请波兰外长发言。

查普托维奇先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢主席国俄罗斯和安理会的非洲成员国即科特迪瓦、赤道几内亚以及南非今天让我们汇聚一堂，讨论加强非洲区域和平与安全的伙伴关系问题。我还愿感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生全面和富于见地的通报。

非洲大陆尤其易受冲突的影响，近年来一直是全球四分之一以上暴力冲突、动乱以及危机发生的地方，马里、中非共和国、利比亚和索马里仅是其中少数几个例子。仅2018年一年，安全理事会讨论具体国家或者区域局势的会议就有一半是专门讨论非洲。非洲暴力和冲突的根源错综复杂。贫困和政治、社会、经济上的不平等加剧了非洲根深蒂固的历史问题。此外，国家和非国家行为体越来越多地利用外国军事团体进行干涉以寻求施加影响，由此削弱了本已脆弱的局势。

该大陆的安全挑战随着族裔冲突和毒品与人口贩运正在迅速变化。选举暴力、非正常移民流动、边界安全问题、极端主义以及恐怖主义抬头。暴力冲突爆发的部分原因是丰富的矿产资源有利可图。解决实地的这些问题需要具体定制的行动和国际上的协同努力。

请允许我试着回答在今天会议上提出的问题，从一个曾经历和平与民主政治转型并曾受益于本地和区域伙伴关系的国家的角度来谈。

首先，请允许我强调，用非洲的办法来解决非洲问题的原则必须继续有效。我们认为，强大和负责的国家机构对于确保政治稳定和经济增长至关重要。国家机构薄弱和缺少区域主导的解决方案是非洲不安全与不稳定的根源之一。

但是，非洲主导权的概念必须靠强有力的政治意愿来巩固，这是安全理事会应发挥作用之处。有必要通过增加与非洲联盟和平与安全理事会（非盟和安会）的合作，推动和平与安全挑战方面的对话，支持非洲的一体化议程。非盟和安会应向联合国安全理事会及时提出明确的立场。

其次，我们赞扬联合国定期就和平与安全问题与区域和次区域组织进行接触。这种伙伴关系应通过加强经济合作和促进可持续发展，来努力弥合发展上的差距。在这方面，非洲的各种区域经济共同体充当了经济一体化的重要基石。要提高成效，这些共同体就应加强政策一致性、协同其任务授权，并且加强与会员国的协调。这些共同体还可考虑成立多国工作队的想法，以成功打击恐怖分子、极端主义分子以及跨界犯罪。

总的来说，我们认为，有必要加强联合国同非洲联盟的协调与连贯，以搭建妥善的分析、规划以及决策框架。2月份，作为安全理事会的成员，我们通过第2457（2019）号决议，认可了我们对非洲大陆和平与安全的承诺。安全理事会在该决议中确认，建设和平与稳定的任务基本上由非洲联盟及其55个成员国担负。它还承认国际合作与伙伴关系的必要，以支持当地和区域的解决方案。该决议是努力加强与非洲联盟伙伴关系的一个范例。

第三，我们应时常提出这样的问题：我们能否为支持非洲的和平与安全做得更多？什么已被证明是最有效的？波兰强调，必须通过非洲联盟与联合国之间的一种战略伙伴关系，来预防冲突和加强维和行动。非洲的和平行动能力已大大增强。我们有必要展开适当辩论，讨论负责维护本地区和平与安全的区域组织的作用及其与安全理事会的合作。

当前，五分之四的联合国蓝盔人员部署在非洲。非洲国家自行开展过行动，并且提供了大量的联合国维和人员。但是，联合国维和模式的目的不是强制执行或者开展反恐行动，也不是处理有组织犯罪或者区域暴力极端主义等跨国挑战。非洲联盟和非洲其它机构、如萨赫勒五国集团联合部队或多国联合特遣部队似乎相当适合处理这类挑战。

非洲是一个巨大潜力仍有待开发的大陆。聪慧的非洲青年理应获得高质量的教育和就业机会。那些在本国就看到更美好未来的人不会做出冒险的决定，踏上前往海外的危险旅程。实现各项政治、发展以及安全目标的关键是当地民众的信任与参与。非洲也不例外。联合国应继续密切介入，与非洲联盟和其它伙伴合作，为该地区的可持续和平奠定坚实和包容的基础。

主席（*以俄语发言*）：我现在请秘鲁外长发言。

波波利西奥·巴尔达雷斯先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们愿欢迎并感谢你和拉夫罗夫部长召开本次及时的会议，也欢迎今天下午与我们一道与会的知名权威人士。我们还感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生的重要发言。

我们肯定非洲各国人民和领导人在实现平息枪炮声、与国际社会一道努力推动该大陆可持续和平这个宏伟目标方面的责任与团结。我们尤其欢迎苏丹和中非共和国达成协议，我们参加了联合国中非共和国多层面综合稳定团，并为其提供了人数众多的部队。

建立具有新的行政结构和协调机制的全面区域法律基础，一直在促进包括安全理事会在内的联合国系统与各种非洲区域和次区域组织之间的协同作

用和互补性，以期使和平与全球安全架构制度化并更加有效。在这一方面，我们想提及三个领域，我们认为在这三个领域仍有进行共同努力的很大潜力有待开发。

首先，在预防冲突领域，我们认为有必要加强非洲大陆的监测和预警能力，包括联合国在该区域的各办事处。具体而言，至关重要的是应根据积极的经验和教训，包括安理会促进与之积极合作的西非国家经济共同体（西非经共体）和南苏丹政府间发展管理局的经验和教训，继续在区域一级促进预防性外交的发展和诉诸和平解决争端的手段。

第二，在维持和平行动领域，我们认为，目前旨在提高此类行动效率和业绩标准的势头需要利用全球和区域机构的相对优势。秘书处和非洲联盟的官员进行的联合分析和评价访问取得了可喜的成果，显示了这一基于第2320（2016）号和第2457（2019）号决议以及《加强和平与安全伙伴关系联合框架》的方法的潜力。我们还要强调非洲在打击恐怖主义方面的经验，这些经验是通过在布隆迪和索马里的区域行动以及萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队最近打击“博科圣地”组织的行动中取得的。这些行动是非洲和平与安全架构下的创新举措。我们认为，至关重要的是，联合国应根据秘书长的“行动促维和”倡议，为这些实体的能力建设做出贡献，以便向它们提供可预测、可持续和灵活的资金，特别是在需求最大的地方。

第三，在可持续发展和建设和平领域，我们认为，《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》应该相辅相成，最终目标是解决冲突根源、在法治基础上促进经济增长，以及鼓励妇女和青年作为变革力量参与各自社会。我们还要强调，在国家重建与和解进程中，建设和平委员会作为一个咨询机构的作用有助于建立巩固非洲大陆和平所需的联盟。

最后，我们强调，在目前情况下，对发展和加强非洲区域和次区域能力的投资是我们履行维护国际和平与安全的共同责任的最高效和最有效的替代办法。

主席（*以俄语发言*）：我现在请比利时外交部外交大臣发言。

范德尔普勒伊姆先生（比利时）（*以法语发言*）：到2050年，非洲大陆将有25亿居民。四分之一的人将是非洲人。人类摇篮也已成为它的未来。这是一个年轻的大陆，拥有非凡的经济活力和生机勃勃的民间社会。但是，这一未来继续受到暴力冲突的阻挠，而其中一些冲突是世界上最致命和持续时间最长的。应对这些挑战不可避免地需要加强所有和平力量之间的伙伴关系。

同欧洲联盟一样，我国长期以来一直主张与非洲大陆建立新的、更具全球性、更有活力和雄心勃勃的伙伴关系。这种伙伴关系将以加强我们共同的价值观为基础。让我们摒弃以前的对立，看看是什么让我们走到一起，即尊重法治、民主和人权。这些同样的价值观激励着联合国、欧洲联盟和非洲联盟。让我们加强这些价值观，并在和平与安全领域与非洲联盟更加密切地合作，以在非洲平息枪炮声。但是，让我们也在发展、人权和善政等方面更加共同努力，以此作为稳定的强有力载体。

正如穆萨·法基·马哈马特主席今天提醒我们的那样，非洲联盟走上了一条通往和平与安全的自愿和雄心勃勃的道路。我欢迎不仅在振兴和平基金方面，而且在建立遵重人权和遵守国际人道主义法的非洲大陆框架方面取得的进展。

作为安理会成员，比利时致力于与其伙伴密切合作支持这些努力。补充联合国行动的非洲联盟行动必须有资格获得强有力和可预测的资金。但是我们必须做得更多。安理会和非洲联盟和平与安全理事会必须在协调与合作方面更进一步。风险和冲突分析需要更好地协调一致。这可以从简单的行动开始，例如更好地协调议程、进行更多的联合访问、使我们的联合会议更具可操作性以及就共同承诺作出联合决定。

只有考虑到非洲的地域和体制多样性，这种新的伙伴关系才具有现实意义。在欧洲也人尽皆知的辅助性原则要求在最适当的级别优先采取公共行动。一些危机在次区域一级得到了很好的管理。例如，西非国家经济共同体通过在2017年有效和迅速地管理了冈比亚危机以及参与了几内亚比绍的事务表明了这一点。然而——我要强调这一点——辅助性原则绝不能成为不作为的借口，也不应成为取得进展的障碍。所有非洲人的和平与繁荣应该成为我们的指南针。我们认为，非洲联盟和联合国仍然可以根据其各自的创始《宪章》发挥主导作用，并且必须随时准备发挥这一作用。

如果我在结束发言之前不向非洲妇女致敬，那将是失职。未来几年，非洲如何利用妇女的技能和观点将至关重要。女性领导人和企业家每天都向我们证明，她们准备改造非洲大陆。妇女调解员和妇女组织已经一再表明，她们参与和平和过渡进程对于实现持久和平至关重要。最后，像世界上所有妇女一样，非洲妇女要求尊重她们的权利。比利时与这些妇女站在一起，我们在许多方面支持她们。

主席（以英语发言）：我现在请德国联邦外交部国务部长发言。

安南先生（德国）（以英语发言）：有时候，我们在不太可能的地方看到希望。最近，苏丹成为这些希望之一。德国外交部长海科·马斯上月访问了该国。他会见了愿意倾听人民要求的政府代表。他会见了通过和平抗议推翻巴希尔政权的勇敢的民众。他们渴望享有正义、民主与和平，这将是指导苏丹度过未来艰难过渡时期的最佳保证，但苏丹人民也告诉我们，他们需要我们的支持。

因此，我今天的第一个信息是，我们必须将非洲人民置于我们努力的核心地位。他们应该得到我们的支持。有鉴于此，我们正在通过非洲妇女领袖网络和非洲妇女预防冲突和调解网络，促进非洲妇女在政治进程中的领导地位。因此，我们正在努力执行第2467（2019）号决议，我们在刚果民主共和国就是这样做的。必须彻底消除冲突中的性暴力，所以，安理会必须解决遭受流离失所、暴力、营养不良或疾病之苦的人们的处境。我很高兴地宣布，德国在已经提供6000万欧元捐款支持抗击埃博拉疫情的基础上，将再捐助700万欧元。

我今天要传达的第二个信息是，在当前危机阶段过后，我们必须保持我们的承诺。从维持和平到建设和平，从建设和平到建设稳定、包容的社会的无缝过渡，这是我们应该共同努力的目标。因此，德国今年将向建设和平基金增加1500万欧元的捐款。

然而，作为安理会，我们还需要更加关注冲突的驱动因素。一个关键要素是控制小武器和轻武器。它们造成的平民伤亡人数超过任何其他类型的武器。因此，我们将继续支持非洲联盟（非盟）到2020年平息枪炮声的倡议，并解决影响许多地区、特别是非洲的气候变化对安全的影响。减缓气候变化必须成为我们所有努力、包括我们各项决议和活动的关键组成部分，

我的第三个信息是，我们需要在非洲解决方案和非洲领导作用的基础上，与非洲建立更强有力、更明智的伙伴关系。我们感到自豪的是，欧洲联盟是非洲联盟的首要安全伙伴之一，过去15年来，欧洲联盟为非洲领导的和平特派团提供了27亿欧元。我们愿意在此基础上再接再厉。我们应该争取安全理事会和非盟和平与安全理事会之间开展更加密切的合作。在这方面，我谨在此表示，我们期待着他们计划于10月在亚的斯亚贝巴举行的会议。我们欢迎欧洲联盟、非洲联盟和联合国努力探索加强这种三边合作的途径。

我们将继续投资于持久的伙伴关系。德国和法国响应非洲区域领导人关于提供更多支持的呼吁，发起了萨赫勒地区安全与稳定国际伙伴关系。这一伙伴关系侧重于促进和平与安全的斗争中的核心要素，即建立起管理良好、训练有素和装备精良的安全部队，为民众提供安全。它是协调对该地区各国

安全部门的国际支持的平台，也是更有效地将涉及稳定措施和预防冲突的安全活动联系起来的基础。

最后，苏丹勇敢的民间社会代表、刚果民主共和国重建生活的妇女、萨赫勒地区希望摆脱恐怖主义威胁的村民都满怀希望地期待着我们。让我们确保安理会是他们可以求助的地方。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：今天，我欢迎所有部长来到安理会。外交大臣多米尼克·拉布本想今天代表联合王国发言，但他不得不返回伦敦处理紧急议会事务。

联合王国坚定支持非洲联盟（非盟）关于非洲平息枪炮声的愿景，正如我们今天听到的那样，主要由非洲领导人、民间社会和社区推动实现这一崇高目标的真正进展已经开始。我们必须看到联合国采取贯穿其三大支柱的综合办法来支持这一目标。

非洲联盟和非洲区域经济共同体是维护非洲大陆和平与安全不可或缺的伙伴。因此，联合王国赞扬非洲联盟和联合国作出共同努力，在整个非洲大陆促进对话和调解和平的谈判。2019年，这些努力以及次区域组织的努力取得了真正的成果。

这些努力支持苏丹向文官领导的政府过渡，我们感到高兴的是，安全理事会所有成员最终都能够支持非洲联盟关于苏丹的立场，当然也支持最近达成的《中非共和国和平与和解政治协议》。我们还希望，安理会所有成员都全力支持在中非共和国执行该项协议，避免在那里开展任何破坏稳定的双边活动。 我希望法基主席和古特雷斯秘书长今后几个月继续在该区域进行斡旋。这对于帮助解决和预防冲突至关重要，例如，应该鼓励在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得进展，并支持最近宣布的喀麦隆全国对话进程。就一系列和平与安全问题上开展合作与协调，是联合王国-非盟战略伙伴关系的重要内容。在索马里，联合王国通过联合国部署了军事人员，以支持非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团），此外还向索马里安全部队提供了广泛的双边支持。

我们认识到非洲联盟在执行和平活动中的重要作用。有鉴于此，我们原则上支持逐案审查并依照某些关键条件，未来非盟领导的非洲和平支助行动可以使用联合国的摊款。在这方面，我希望所有会员国，特别是最支持这一提议的会员国，今年在第五委员会赞同为支持非索特派团的必要履约标准而设立的员额。

联合王国支持非洲的和平与稳定，这一点或许在我国国防和安全伙伴关系中最为明显。我国武装部队举办长期培训课程，培训成千上万名非洲同行。就在今年夏天，联合王国部队向即将部署到联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的最新马拉维营提供了军事训练，随着我们自己在南苏丹的部署即将于2020年结束，我们将开始向联合国马里多层面综合稳定团派遣英国部队。

联合王国的专家还在整个非洲大陆开展工作，帮助建设非洲应对一系列安全威胁的能力。仅举几个例子，这些威胁包括索马里、尼日利亚和肯尼亚境内的恐怖主义活动、坦桑尼亚境内的非法毒品贸易以及马拉维和赞比亚境内的野生动物贩运活动。我们还支持非洲安全部队防止冲突中的性暴力，并执行更广泛的妇女与和平与安全议程。

没有非洲妇女和女孩发出的声音，就不可能就这些议题开展有意义的全球辩论，她们对于我国11月在伦敦主办的关于预防冲突中性暴力的全球会议至关重要。妇女和女孩在预防和解决冲突以及建设可持续和平方面也可以发挥更广泛的作用。我们知道，研究表明，有妇女参与的和平进程持续15年或更长时间的可能性会高出35%。妇女是我们支持寻找非洲冲突政治解决办法的许多倡议的核心，非洲联盟的非洲妇女预防和调解冲突网络和英联邦妇女调解员网络就是如此。

然而，我们必须超越当前危机展望未来。非洲联盟自己的《2063年议程》确认，稳定、安全、善治和包容性经济发展诸项因素密不可分。非洲的长期稳定和成功将在一定程度上取决于每年进入就业

市场的2000万非洲青年能否看到发挥其巨大潜力的真实前景。只要冲突、腐败或气候变化的影响制约人力资本、投资和创业精神，他们就很难发挥自己的潜力。

作为非洲最大的发展捐助方之一，我们将继续注重与非洲伙伴合作，解决将改善非洲公民生活的各项问题。其中包括创造就业机会、优质教育、医疗保健和获得计划生育服务以及气候复原力。我们还将支持调动该区域所需的高质量私人投资，包括2020年初在伦敦举行重要的联合王国-非洲投资峰会。

联合王国认识到安全、繁荣和善治之间相辅相成的联系，将继续致力于采取整体办法支持非洲的和平与安全。我们还将继续与整个区域合作并通过伙伴关系开展工作，同时承认塑造非洲大陆的未来要靠非洲人自己。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢今天几位通报人所作的介绍，并感谢你提供机会讨论非洲和平与安全这一重要议题。

美国坚定致力于为全体非洲人民实现更美好的生活，并通过我们强有力的双边方案证明这一点。2011年以来，美国将其全球双边发展援助的三分之一以上用于撒哈拉以南非洲。仅2017年，我们就花了134亿美元用于支持非洲大陆的稳定和繁荣。

存在着进行投资的强有力经济激励因素。世界10个增长最快的经济体有6个在非洲，非洲有10亿多消费者。但美国知道，这只是非洲大陆更大故事的一部分，那里有数百万具有独特使命感和无限潜力的个人。正因为如此，我们的支持不会给非洲国家带来不可持续的债务或不合理的期望。安全理事会的共同愿望应该是让非洲强大并充满活力，摆脱一些人可能对非洲施加的限制性义务。但是增强活力需要区域行为体之间开展合作。为此，美国赞扬非洲各国政府和组织最近努力承担起实现这些目标的责任。

我们感谢西非国家经济共同体（西非经共体），该组织敦促领导人在几内亚比绍进行包容性治理并遵守选举时间表。我们赞扬西非经共体的维和部署及其对冈比亚过渡的支持。我们还赞赏非洲联盟（非盟）和埃塞俄比亚在帮助确保在苏丹建立文官领导的过渡政府方面所做的工作。上述事例令人鼓舞。

区域行为体应该做更多工作应对威胁到稳定的各项挑战。例如，喀麦隆英语区冲突导致数千人死亡，数十万人流离失所。此外，虽然我们也对政府宣布举行全国对话感到鼓舞，但该地区可以做更多努力。我们还注意到，南苏丹日益衰退的地区合作拖延了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的全面执行。

正如许多人今天在这里强调的那样，融资是区域合作面临的挑战之一。非洲联盟维持和平行动的情况就是如此。我们认识到非盟和非洲部队派遣国正在作出的牺牲，我们意识到与发挥更大作用相关的挑战。美国支持联合国和非盟努力建立各项制度，为未来的行动提供可预测、可持续和可靠的资金。

但是，对任何使用联合国分摊会费的机制都需要采取审慎做法，并有适当的保障措施。关于该议题的任何决议草案都必须顾及美国的长期政策立场，包括与金融透明度和贸易措施有关的立场。这样一项议草案还必须解决对适当的共同负担、财政透明度和遵守联合国维和行动行为标准的关切。这些原则将改善非盟行动的完整性和财政健康，但更重要的是，它们将让非盟能够为弱势群体提供真正的和平与安全。

正如我们在整个高级别周从世界领导人、活动人士和无数其他人那里听到的那样，如果没有具体行动的支持，我们所说的话最终将空洞无物；我们非常同意这一点。我们重申，我们承诺不止于口头谈论非洲的和平与安全。这正是美国决定与南非共同领导安全理事会即将对南苏丹的访问的原因之

一。这次访问将使安理会能够看到我们的言论和决定如何影响当地人民的生活，并直接了解我们能如何帮助南苏丹和更广泛非洲大陆的每一个男人、妇女和儿童过上显然更好的生活。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我们感谢俄罗斯联邦组织本次通报会，我们再次祝贺你担任安全理事会9月份主席。潘多尔部长和维奥蒂女士参加会议让我们深感荣幸。还请允许我们感谢通报人的详细发言。

各国陷入持续冲突的原因多种多样，但最常见的是经济危机、为获取和控制自然资源彼此争夺、恐怖主义、族裔和宗教差异以及气候变化的影响。这一系列不同的因素导致必须从广泛的整体角度处理非洲的安全与发展问题。

仅举几个地方为例，马里、苏丹、利比亚和索马里的情况表明，必须全面处理非洲大陆面临的威胁，同时保持这样一种理解，即关于该区域未来的主要责任掌握在非洲国家手中，国际社会应给予合作。

首先，我们要强调“到2020年平息非洲枪声”的重要性。这一倡议相当雄心勃勃，但也是必要的。我们欢迎非洲联盟成员国在执行实现这一总体目标的《实际步骤总路线图》方面取得的进展。

尽管国际社会作出了努力，许多非洲国家在实现和平与稳定方面取得了长足进步，但重大挑战依然存在。非洲联盟的《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》强化了争取该区域和平与安全的联盟，正如这两个议程所概述，必须加倍努力，继续支持该区域这一事业，同时铭记争取非洲和平、安全与稳定的愿望以及实现可持续发展目标是共同优先事项。

为了应对非洲区域面临的主要挑战，至关重要的是在冲突被列入安全理事会议程之前就处理冲突的直接和根本原因。以和平、包容和可持续社会为目标的《2030年可持续发展议程》代表了预防工作总体计划。

通过让区域和次区域机构参与进来，尤其是参与预防、发展和冲突后努力，可以加强集体行动。我们承认建设和平委员会正在开展的工作，并理解必须确保加强与安全理事会的合作，以保证给予刚刚摆脱冲突的国家应有的关注。重要的是要继续利用委员会的召集能力加强与区域和次区域组织的战略联盟，因为它们是通过定期信息交流促进与国家一级所采取举措的协调一致的论坛。

多米尼加共和国重申致力于实现和维护国际和平与安全，这就是为什么我们支持非洲联盟各国努力实现一个没有冲突的大陆。我们敦促区域组织加强在调解和促进包括民间社会在内的各方之间对话等方面的活动，以期建立该区域可持续和平所需的信任和政治意愿。非洲联盟等组织的积极参与是和平、包容性解决冲突的重要工具。它的领导作用对于在各方之间建立信任和意愿以开展有利于和平的对话来说至关重要。

主席（以俄语发言）：我现在请埃及主管多边事务的外交部长助理发言。

法齐先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢安全理事会9月份主席俄罗斯召开这次以“非洲和平与安全：加强区域和平与安全的伙伴关系”为主题的重要会议。我还要表示，我们赞赏邀请埃及以非洲联盟主席的身份参加本次会议，从而反映非洲对非洲大陆和平与安全问题的重要看法，也体现以非洲方法解决非洲问题的原则。

非洲大陆正面临影响和平与安全的若干相互关联的挑战，其中最主要的是遍布非洲不同区域的恐怖主义和极端主义的威胁，以及有组织犯罪、人口贩运、武器贩运和气候变化的影响，例如荒漠化、水资源短缺和自然资源匮乏，与此同时，人们对和平、稳定、发展和福祉的愿望日益高涨。在此，我想在我的发言中集中讨论三个主要信息。

首先，埃及认为，确保世界，特别是非洲大陆稳定与和平的最佳手段是，在首先致力于预防冲突和危机的同时，处理对和平与安全构成威胁的各种

问题的根源。此外，预防外交和调解在解决国家间争端方面的作用也很重要。在这方面，我们强调必须尊重以非洲方法解决非洲问题这一既定原则。这一原则是成功实现“到2020年平息非洲枪炮声”倡议的基础，该倡议补充了非洲正在进行的在非洲建立安全与和平的其他努力，对于非洲和平与安全架构各支柱来说也是重要的附加值，目的是促进调解和预防外交，以预防、解决和管理冲突和危机，实现冲突后重建和发展。这将恢复非洲的相关政策，包括为此启动设在开罗的非洲联盟非洲冲突后重建和发展中心的活动。

第二，埃及强调所有国际和区域协调努力支持非洲大陆稳定与安全的重要性。在这方面，我们强调安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间继续保持一致与协调的重要性，目的是统一与两个理事会议程上所有问题有关的观点和立场。在这方面，我要赞扬安全理事会三个非洲成员国集团发挥的重要作用。

第三，旨在实现非洲大陆稳定与安全的所有国际和区域努力必须基于国家主权原则和各国政府在根据国家优先事项和国家自主权制定和平协定和发展计划方面的核心作用。实现可持续长期和平的唯一途径是加强各国政府的能力，将其权力扩展到其整个领土，并促进其在所有领域的机构能力，从而实现安全与稳定，同时确保在这方面取得的成果。

最后，我必须强调和平与安全与实现可持续发展之间的密切联系，并要确保从实现和平与安全过渡到建设和平与可持续和平。实现和平、安全与稳定的所有国际和区域努力必须与实现社会经济发展的努力齐头并进。因此，我们目前正在筹备于12月11日和12日发起首脑会议级别的阿斯旺和平与可持续发展论坛。论坛将成为领导人、决策者和专家之间对话和互动的平台，以便制定将发展与和平的各个方面联系起来的综合非洲愿景，并切实执行非洲现有的倡议和政策，实现可持续发展。这将有助于社会的稳定，同时尽量减少破坏性和极端主义意识形态两极分化的风险。

主席（*以俄语发言*）：我现在请欧盟对外行动署负责政治事务副秘书长兼政治事务主任发言。

贝利亚尔先生（*以法语发言*）：我代表欧洲联盟及其成员国发言。北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、乌克兰和摩尔多瓦共和国赞同这一发言。

正如非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生所说，冲突已不再是非洲大陆的特质。在充满活力和创造力的青年人的推动下，非洲大陆正在全面变革，非洲将成为未来全球增长的动力之一。与此同时，尽管穆罕默德主席提到各种成功-在苏丹、刚果民主共和国和马达加斯加-非洲继续面临安全挑战。这就是为什么欧洲联盟完全支持非洲联盟“到2020年平息非洲枪炮声”倡议。这也是欧洲联盟将预防冲突和预警、调解和危机应对措施作为其共同外交和安全政策的核心的原因。

鉴于冲突及其原因是多方面的，深深根植于社会经济、历史和气候等各种因素之中，欧洲联盟致力于采取全面办法，加强国家和社会的复原力。萨赫勒也许是这种做法的最好例子，近年来欧洲联盟在该次区域投资了80亿欧元。

欧洲联盟还支持非洲和平与安全架构，并学会倾听非洲联盟和平与安全理事会的声音，并确保我们的行动立足于非洲的自主权。这对欧洲来说绝对是一个至关重要的领域。欧洲联盟正进入其对非洲和平与安全架构的支持的第四个阶段。自2007年以来，欧洲联盟一直支持非洲和平与安全架构的能力发展，提供了多达27亿欧元来帮助非洲联盟驻索马里特派团/萨赫勒五国集团打击“博科圣地组织”。

非洲联盟和欧洲联盟于20年前在开罗建立了战略伙伴关系。最近在阿比让举行的欧洲联盟和非洲联盟国家元首和政府首脑会议是重新界定我们共同优先事项的机会。部长级会议、非洲联盟和平与安全理事会同欧洲联盟政治和安全委员会之间的会议以及两组织所有专员之间的定期会议都是可借以界定和延续这些承诺，以加强我们共同工作的机会。

最后，我谨指出，联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间关系良好，尤其是在和平与安全、落实《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》、可持续和包容性增长、人权和应对气候变化以及实施非洲联盟和联合国改革等方面。

下午5时20分散会。